|  |
| --- |
| Главе Зеньковского сельсовета  Полуниной Н.В. |

**ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ**

о недопустимости нарушений законодательства о теплоснабжении

Прокуратурой Константиновского района проведена проверка за исполнением органами местного самоуправления законодательства в жилищно-коммунальной сфере в период подготовки объектов ТЭК и ЖКХ Константиновского района к отопительному периоду 2020-2021 г.г.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ) вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=687BF36F99837A4E6AC07997B9BBFC174ABEBF5F97E210478290C0A0E838C96BE5CEFBEA6615R8QCD) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=687BF36F99837A4E6AC07997B9BBFC1749B3BE539CB24745D3C5CEA5E068817BAB8BF6EB6312881ER5Q5D) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

В силу ч. 3 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).

Частью 4 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ установлено, что иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В силу ст. 1 Закона Амурской области от 03.10.2014 № 413-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями области» за сельскими поселениями области, помимо вопросов местного значения, отнесенных [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DC3CBCW3D) ФЗ № 131-ФЗ закреплены вопросы, предусмотренные [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC5D3BDB1WAD) - [8](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC4D0BBB1W0D), [11](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC5D1B0B1W5D), [13](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC5D1BBB1W2D), [13.1](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC5D1BBB1W1D), [15](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA36BCW4D), [18](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC4D0BAB1W0D), [19](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DB3EBCW5D) (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DB38BCW7D), [22](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC4D0BAB1W4D) - [24](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC4D8B1B1W3D), [26](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC4D8B1B1W1D), [27](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA3BBCW0D), [31](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53D93EC5D1B1B1W5D), [32](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA3BBCW1D), [33.1](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA39BCW6D), [33.2](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA39BCW7D), [34](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA3FBCW2D), [36](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA3BBCW3D) - [38 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=B0B6F79CE150E41B08473172F8AEC1A5066B7AAEEB7AB25825D439E911756E7A2C3B53DA36BCW2D) указанного Федерального закона.

Согласно Закона Амурской области от 04.03.2016 N 655-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Амурской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями области» закреплены за сельскими поселениями области, помимо вопросов местного значения, отнесенных [частью 3 статьи 14](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90917h1PBF) Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения сельских поселений, вопросы, предусмотренные [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101F7EF8h3P0F), [6](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101F7EF9h3P9F) - [8](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101E7DFEh3PAF), [13](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101F7CFEh3P8F), [13.1](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101F7CFEh3PBF), [15](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D18h1PEF), [18](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90916h1P8F), [19](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90C10h1PFF) (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), [20](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90911h1PAF), [22](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101E7DFFh3PEF), [24](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101E75F4h3P9F), [26](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101E75F4h3PBF), [27](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D15h1PAF), [31](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90E101F7CF4h3PFF), [32](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D15h1PBF), [33.1](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D17h1PCF), [33.2](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D17h1PDF), [34](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D11h1P8F), [37](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D18h1PFF), [38 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=C5960ED3715556113E7716654B4BA4B10FED3F80C49CC6C62E32A4E1494B2E700C96E90D18h1P8F) указанного Федерального закона.".

Таким образом, п. 4 ч. 1 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ, где указаны полномочия в части организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, законом Амурской области отнесены к полномочиям сельских поселений.

В целях определения порядка оценки готовности к отопительному периоду путем проведения уполномоченными органами проверок готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения, приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 утверждены Правила оценки к отопительному периоду (далее - Правила №103).

Пунктом 4 ч. 18 раздела V Правил установлено, что в целях оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверено, выполнение требований настоящих Правил по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также потребителей тепловой энергии.

В соответствии с п. 2 Правил № 103 проверка муниципальных образований осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, проверка теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.

В п. 10 Правил № 103 предусмотрены пресекательные сроки получения паспортов готовности:

- не позднее 15 сентября - для потребителей тепловой энергии;

-не позднее 1 ноября - для теплоснабжающих и теплосетевых организаций;

- не позднее 15 ноября - для муниципальных образований.

Паспорт готовности муниципального образования к отопительному периоду является основным документом, подтверждающим надлежащую подготовку Зеньковского сельсовета к отопительному периоду и гарантией надежного, безопасного и бесперебойного предоставление населению с. Зеньковка, с. Золотоножка коммунальных услуг.

Невыполнение указанных мероприятий влечет нарушение неопределенного круг лиц – жителей с. Зеньковка, Золотоножка на качественное получение услуг теплоснабжения в ходе отопительного периода, а также является основанием для отказа в выдаче муниципальному образованию Зеньковский сельсовет паспорта готовности.

Статья 293 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Кроме того, 28.10.2019 прокурором района в Константиновский районный суд направлено административное исковое заявление с требованиями обязать администрацию Зеньковского сельсовета Константиновского района в срок до 01.09.2020 года выполнить мероприятия по устройству приборов учета тепловой энергии на котельных с. Зеньковка, с. Золотоножка, которое судом рассмотрено и удовлетворено, решение суда вступило в законную силу.

В силу ч. 1 ст. 16 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты (решения, определения, постановления) по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Так, в ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что по состоянию на 18.06.2020 администрацией Зеньковского сельсовета меры по устройству приборов учета тепловой энергии на указанные котельные не приняты.

Статья 315 Уголовного кодекса РФ устанавливает уголовную ответственность за злостное неисполнение вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта.

На основании ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре РФ» в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 ст.22, ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Вас о недопустимости нарушений требований законодательства в сфере ЖКХ при подготовке объектов к эксплуатации в отопительный период 2020-2021 гг. В случае невыполнения настоящего предостережения Вы будете привлечены к установленной законом ответственности.

Разъясняю, что данное предостережение о недопустимости нарушения закона может быть обжаловано прокурору Амурской области и (или) в Константиновский районный суд.

Прокурор района К.Г. Числин

Предостережение мне объявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

/ФИО, должность/