Российская Федерация

Амурская область

Константиновский район

Администрация Зеньковского сельсовета

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2016 года № 52

с.Зеньковка

Об утверждении методических рекомендаций

по формированию прогноза доходов сельского

бюджета, администрирование которых осуществляет

администрация Зеньковского сельсовета

Константиновского района

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Зеньковского сельсовета

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить методические [рекомендации](#P28) по формированию прогноза доходов сельского бюджета, администрирование которых осуществляет администрация Зеньковского сельского поселения согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Зеньковского сельсовета Н.В.Полунина

 Приложение

к постановлению администрации

Зеньковского сельсовета

 от 29.09.2016 № 52

Методических рекомендаций по формированию прогноза доходов бюджета Зеньковского сельсовета, администрирование которых осуществляет администрация Зеньковского сельсовета Константиновского района

1. Общие понятия и положения

1. Методические рекомендации по формированию прогноза доходов сельского бюджета, администрирование которых осуществляет администрация Зеньковского сельсовета (далее соответственно - Администрация, прогноз, Методические рекомендации), разработаны в целях реализации Администрацией полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам сельского бюджета, представления сведений, необходимых для составления проекта сельского бюджета, составления и ведения кассового плана, проведения факторного анализа отклонений фактического исполнения доходов сельского бюджета от прогноза доходов.

2. Методические рекомендации необходимы для создания единой методической базы подготовки прогноза и обеспечения полноты поступления доходов сельского бюджета, администрирование которых осуществляет Администрация.

3. Перечень доходов сельского бюджета, администрирование которых осуществляет Администрация (далее - главный администратор доходов), определяется в соответствии с действующими на дату составления прогноза указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на очередной финансовый год, утверждаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

4. Методические рекомендации определяют порядок исчисления платежей, являющихся источниками доходов сельского бюджета, администрируемых Администрацией, методику расчета прогнозных назначений платежей, нормативные правовые акты, являющиеся основанием для администрирования платежей.

5. В соответствии со статьей 41 главы 6 раздела II Бюджетного кодекса Российской Федерации к неналоговым доходам относятся:

а) доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

б) доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства;

в) доходы от продажи материальных и нематериальных активов;

г) административные платежи и сборы;

д) штрафы, санкции, возмещение ущерба (средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, и иные суммы принудительного изъятия);

е) прочие неналоговые доходы.

6. Доходы сельского бюджета, администрирование которых осуществляет Администрация, подразделяются на доходы прогнозируемые и непрогнозируемые, но поступающие в сельский бюджет.

Оценка непрогнозируемых, но поступающих в бюджет Зеньковского сельского поселения доходов осуществляется на основе данных фактических поступлений.

7. Состав прогнозируемых Администрацией доходов сельского бюджета определен постановлением Администрации «О закреплении полномочий администратора доходов сельского бюджета», который включает в себя следующие доходы:

1) государственная пошлина;

2) доходы от оказания платных услуг;

3) доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

4) доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

5) прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

6) платежи, взимаемые органами местного самоуправления (организациями) сельских поселений за выполнение определенных функций;

7) прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений;

8) дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

8. К непрогнозируемым Администрацией доходам сельского бюджета относятся следующие:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений;

2) доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу;

3) доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу

4) доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений;

5) доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

6) невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений;

7) прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений;

8) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских поселений;

9) поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений;

10) прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений;

11) доходы бюджетов сельских поселений от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

12) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений.

Вышеуказанные доходы носят несистемный характер и относятся к категории не поддающихся прогнозированию

В частности продажа земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также на право заключения договоров аренды за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) осуществляется по результатам аукциона.

Начальная цена предмета аукциона по продаже земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также начальная цена на право заключения договоров аренды за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности определяется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Доходы, от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также доходы от права на заключение договоров аренды за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) не имеют постоянного характера поступлений и твердо установленных ставок.

9. Методические рекомендации разработаны как для главного администратора доходов, так и для администраторов доходов.

10. Методические рекомендации подлежат уточнению при изменении бюджетного законодательства или иных нормативных правовых актов, а также в случае изменения функций Администрации.

2. Прогнозирование налоговых доходов

2.1. К прогнозируемым налоговым доходам, администрирование которых осуществляет Администрация, относится государственная пошлина:

|  |  |
| --- | --- |
| 016 108 04020 01 0000 110  | Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий |
| 016 114 06025 10 0000 430 | Доходы от продажи земельных участков , находящихся в собственности сельских поселений ( за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу  |

Для расчета государственной пошлины используются:

- ожидаемое поступление государственной пошлины за текущий год;

- показатели, характеризующие увеличение (уменьшение) количества регистрационных действий на очередной финансовый год;

- размеры государственной пошлины, установленные главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации;

- отчетные данные за несколько лет.

2.2 Расчет прогнозных поступлений государственной пошлины производится по следующей формуле:

Г = Гср. × Иинф

где Гср - средний объем поступлений государственной пошлины за последних 3 года;

Иинф – индекс-дефлятор (в процентах).

3. Прогнозирование неналоговых доходов

3.1. К прогнозируемым неналоговым доходам, полномочия, по администрированию которых возлагаются на Администрацию, включают в себя:

|  |  |
| --- | --- |
| 016 111 05013 10 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков |
| 016 111 05025 10 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
| 016 111 05035 10 0000 120 | Доходы от сдачи в аренду имущества , находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) |
| 016 111 09045 10 0000 120 | Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) |
| 016 113 01995 10 0000 130 | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений |
| 016 114 02053 10 0000 410 | Доходы от реализации иного имущества , находящегося в собственности сельских поселений ( за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений ) |
|  |  |
| 016 116 90050 10 0000 140 | Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений |

3.2 Расчет прогнозных поступлений доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков производится по следующей формуле:

Д АРЕНДА ЗЕМЛИ = ∑ Д АРЕНДЫ ЗЕМЛИ/ПЛАН ± ПК

где ДАРЕНДА ЗЕМЛИ/ПЛАН - объем поступлений в бюджет доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), рассчитываемый по следующей формуле:

 ДАРЕНДА ЗЕМЛИ/ПЛАН = SАРЕНДА ЗЕМЛИ/ОТЧ ГОД - SАРЕНДА ЗЕМЛИ /ВЫБ + SАРЕНДА ЗЕМЛИ /ПРИБ

где SАРЕНДА ЗЕМЛИ/ОТЧ ГОД – фактический объем поступлений в бюджет в отчетном году доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), переданные в аренду на конец отчетного года;

SАРЕНДА ЗЕМЛИ/ВЫБ - сумма арендной платы за земельные участки, находящихся в муниципальной собственности, (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), по договорам аренды, которые прекратят свое действие, либо администрирование доходов по которым Администрация прекратит осуществлять в текущем году (в том числе в результате передачи их в иную собственность);

SАРЕНДА ЗЕМЛИ/ПРИБ - сумма арендной платы за земельные участки, находящихся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), которые предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем году, путем перезаключения или заключения договоров при вовлечении новых земельных участков;

ПК – показатель корректировки, позволяющий скорректировать плановое значение показателя доходов, на отчётный год, с учётом внесения изменений в муниципальный правовой акт, регулирующий порядок определения размера, условий и сроков внесения арендой платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); изменения кадастровой стоимости земельных участков в регионе.

3.4 Объем поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) рассчитывается по каждому подвиду указанных доходов в отдельности по следующей формуле:

А=(Sотч+Sприб-Sвыб)×Сотч×Иинф+Димущ× Иинф,

где Sотч - фактическая сумма переданных в аренду площадей объектов недвижимости, находящихся в в собственности сельских поселений, на конец отчетного года;

Sвыб - сумма переданных в аренду площадей объектов недвижимости, находящихся в в собственности сельских поселений, по договорам аренды, которые прекратят свое действие, либо администрирование доходов, по которым главный администратор доходов и администраторы доходов прекратят осуществлять администрирование в текущем году;

Sприб - сумма площадей объектов недвижимости, находящихся в собственности сельских поселений, которые вовлечены и (или) предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем году;

Димущ - доходы от недвижимого имущества (без площадных характеристик) за отчетный период с учетом договоров аренды, которые прекратят свое действие в текущем году и планируемых годах, и вновь заключенных договоров в текущем и очередном финансовом годах;

Иинф - индекс потребительских цен в Российской Федерации (в среднем за год) на текущий год, который представлен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации;

Сотч - средняя годовая стоимость одного квадратного метра переданных в аренду площадей объектов недвижимости, находящихся в в собственности сельских поселений, за отчетный год, определяемая по следующей формуле:

Сотч= (Дар.учр.отч.г.- Зар.учр.отч.г.- Димущфакт)÷ Sотч,

где Дар.учр.отч.г. - фактический объем поступлений в бюджет сельского поселения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в отчетном году, определяемый на основе данных Федерального казначейства;

Зар.учр.отч.г. - задолженность по уплате арендной платы, возникшая в период, предшествующий отчетному году, и поступившая в бюджет в виде доходов в отчетном году;

Sотч - фактическая сумма площадей объектов недвижимости, находящихся в собственности администратора доходов и администраторов доходов, сдаваемых в аренду в отчетном году (определяется на конец отчетного года);

Димущфакт - фактические поступления (доходы) от недвижимого имущества (без площадных характеристик) за отчетный период.

3.5 Для составления прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг, платежей, взимаемых органами местного самоуправления сельских поселений за выполнение определенных функций, а также поступлений от денежных взысканий используется метод усреднения и индексации.

ПУ = ПУср× Иинф

где ПУср – средний годовой объем поступлений доходов;

 Иинф – индекс-дефлятор (в процентах).

ПУср = ΣПУi / n

где ПУi  - фактическое поступление доходов в i-м году;

 n – количество лет поступления доходов.

4. Прогнозирование безвозмездных поступлений от других уровней бюджетной системы

4.1 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляется Администрация, включают в себя:

|  |  |
| --- | --- |
| 016 202 01001 10 0000 151 | Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности |
| 016 202 03015 10 0000 151 | Субвенции бюджетам сельских поселений осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты |
| 016 202 04999 10 0000 151 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |

 4.2 Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности выделяется из бюджетов двух уровней: областного и районного. Прогноз областной дотации осуществляется на основании данных, предоставляемых министерством финансов Амурской области, согласно методики, закрепленной Законом Амурской области от 11.10.2011 N 529-ОЗ (ред. от 25.09.2015, с изм. от 07.10.2015) "О межбюджетных отношениях в Амурской области", районной – на основании методики, утвержденной решением Константиновского районного Совета народных депутатов от 25.02,2013 г. № 64 «О межбюджетных отношениях в Константиновском районе».

4.3 Прогнозный размер прочих субсидий из областного бюджета определяется в соответствии с законом Амурской области «Об областном бюджете» на очередной финансовый год.

4.4 Прогнозирование суммы поступлений субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, производится согласно методики, утвержденной Законом Амурской области от 10.12.2010 N 423-ОЗ (ред. от 04.06.2015) "Об утверждении методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам городских округов и бюджетам поселений Амурской области на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

4.5 Объем прогнозных поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых из районного бюджета определяется в соответствии с методикой, утвержденной решением Константиновского районного Совета народных депутатов от 25.02,2013 г. № 64 «О межбюджетных отношениях в Константиновском районе».

5. Порядок построения прогнозов доходов

сельского бюджета, администрирование которых осуществляется Администрациям

5.1 Формирование прогноза доходов осуществляется в соответствии с утверждаемым ежегодно Правительством Российской Федерации графиком подготовки и рассмотрения проектов федеральных, областных законов, районных нормативных правовых документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта сельского бюджета.

5.2 Прогноз формируется Администрацией на основании расчетов и необходимых пояснений, представленных главными администраторами поступлений сельского бюджета по запросу Администрации, по кодам бюджетной классификации доходов Российской Федерации с детализацией по источникам доходов и видам (подвидам) классификации доходов.

5.3 На определенную отчетную дату финансового года расчет прогноза производится исходя из фактического объема поступлений доходов посредством корректировки утвержденного прогноза поступления доходов по каждому доходному источнику.

5.4 При расчете прогноза учитывается среднее арифметическое значение приведенных в соответствие с условиями финансового года аналогичных поступлений в годовых суммах поступлений за два года, предшествующие финансовому году.